



Zijne Excellentie H.M. de Jonge, minister van VWS

Datum: 2 september 2020
Kenmerk: 20-070-AR
Betreft: Voortgang invulling randvoorwaarden lancering notificatieapp

Hooggeachte heer de Jonge, beste Hugo,

Op 14 juli hebben wij u laten weten aan welke door ons gestelde randvoorwaarden voldaan dient te worden alvorens de CoronaMelder als notificatieapp in gebruik kan worden genomen. Wij stellen het zeer op prijs dat er merkbaar toegewerkt is aan het invullen van de diverse randvoorwaarden en aandachtspunten. Tijdens het bestuurlijk overleg van 31 augustus jl. hebben wij hierover gesproken..

Leeswijzer

In deze brief leest u onze conclusie en de stand van zaken rondom de invoering van de app en onze reactie op de Uitvoeringstoets.

Conclusie

Naar ons oordeel laat de uitvoeringstoets zien dat invoering landelijk haalbaar is, ongeveer twee weken na vaststelling van het handelingsperspectief, mits aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- Het handelingsperspectief wordt eenduidig vastgelegd.
- Testen gebeurt uitsluitend bij (milde) klachten (symptomatisch).
- Invoering gebeurt volgens de richtlijnen vastgesteld in een LCI-richtlijn.
- Er is een ruim surplus aan beschikbare test- en analysecapaciteit, aangezien nog onduidelijk is wat de oorzaak was van de druk op de testcapaciteit tijdens de veldtest.

Wij lichten onze conclusie hieronder toe.

Handelingsperspectief (asymptomatisch testen)

De testen met de CoronaMelder in de pilotregio's zijn uitgevoerd met een handelingsperspectief dat afwijkt van zowel het testbeleid als de LCI richtlijn BCO, omdat de CoronaMelder ook asymptomatisch testen omvat. Met nadruk wijzen wij u erop dat buiten de proef met asymptomatisch testen in de Coronamelder en de proef met reizigers op Schiphol, de GGD'en werken volgens de richtlijnen van het RIVM en zowel testen als bron- en contactonderzoek zijn ook georganiseerd in aansluiting op die richtlijnen. Bij landelijke introductie van de CoronaMelder ná de proefperiode en bij een ongewijzigde RIVM richtlijn, houden wij hier aan vast. Op dit moment vindt er nog onderzoek plaats naar de effectiviteit van asymptomatisch testen onder andere in de app. Wij willen die onderzoeken afwachten en zien graag dat het OMT-BAO om advies wordt gevraagd over de effectiviteit van asymptomatisch testen in relatie tot gebruik van schaarse testcapaciteit.



Zoals de Uitvoeringstoets inzichtelijk maakt, is de invoer van asymptomatisch testen op meerdere niveaus op korte termijn ook niet haalbaar.

We zijn inmiddels geïnformeerd dat u voornemens bent de CoronaMelder te introduceren op basis van symptomatisch testen. Wij zullen derhalve nu niet verder ingaan op de bezwaren die gelden ten aanzien van asymptomatisch testen van de CoronaMelder app-contacten.

Handelingsperspectief i.r.t. LCI / BCO Richtlijn

Ten aanzien van het opleggen van quarantaine aan app-contacten blijven enkele, deels principiële, bedenkingen over. Deze komen ten eerste voort uit de onnauwkeurigheid van de gebruikte bluetooth techniek waarmee app-contacten worden bepaald. Ten tweede bestaan er twijfels over het wettelijke kader dat gehanteerd wordt om app-contacten quarantaine op te leggen op basis van de voorgestelde techniek.

Derhalve blijven wij van mening dat er een expliciete LCI richtlijn voor app-contacten noodzakelijk is, alsmede expliciete vaststelling dat quarantaine-oplegging via de CoronaMelder wettelijk is toegestaan.

Surplus aan beschikbare test- en analysecapaciteiten

Uit de Uitvoeringstoets blijkt een zeer sterke stijging van het aantal testaanvragen in de regio's waar de CoronaMelder is geïntroduceerd. Hoewel testen met de CoronaMelder in de pilotregio's beperkt representatief is, is het wel een indicatie dat landelijke introductie van de CoronaMelder kan leiden tot een grote stijging van het aantal COVID-19 testen. Voorwaarde voor introductie van de CoronaMelder is derhalve een ruim surplus aan beschikbare test- en analysecapaciteit.

Uitvoeringstoets

De GGD'en zijn erkentelijk voor het opstellen van de Uitvoeringstoets door Berenschot. De aanbevelingen zijn herkenbaar. De aanbevelingen voor de korte termijn zijn ook haalbaar. We hanteren daarbij als uitgangspunt een doorlooptijd van twee weken na vaststelling van het definitieve beleid (testen/handelingsperspectief). Tevens moet aan de voorwaarden hierboven zijn voldaan.

Omdat de tijdspanne erg kort is gebleken, ondersteunen wij het voornemen van VWS om de praktijktest in de vijf pilotregio's door te zetten tot aan het moment van landelijke introductie van de CoronaMelder. Mocht er op een later moment alsnog worden besloten om tot asymptomatisch testen over te gaan, dienen bij de invoering passende afspraken te worden gemaakt.



Invulling randvoorwaarden go-live CoronaMelder in brief 14 juli

In de bijlage gaan wij tenslotte nog in op de randvoorwaarden die wij in onze brief van 14 juli hebben gesteld.

We zijn uiteraard bereid tot nader overleg over de lancering van CoronaMelder en tot nadere toelichting op onze reactie.

Met vriendelijke groet,

5.1.2e

5.1.2e



Bijlage:

1. *Duidelijkheid over de juridisch en medische verantwoordelijkheid van GGD'en ten aanzien van de CoronaMelder.*

Conclusie: dit wordt ingevuld middels de Corona-App wet, de samenwerkingsovereenkomst en de DPIA. Aandachtspunt is het eerder geformuleerde handelingsperspectief en het nog ondertekenen door GGD'en van de samenwerkingsovereenkomst.

2. *De DPIA en verwerkersovereenkomsten dienen gereed en ook voor ons acceptabel te zijn.*

Conclusie: DPIA en overeenkomsten zijn in een viertal sessies met FG/juridische vertegenwoordiging van alle GGD'en, GGD GHOR en VWS besproken en akkoord bevonden.

3. *Vaststelling definitief Programma van Eisen, Acceptatiedocument en Monitoringsdocument, inclusief het, in gezamenlijkheid tot stand te komen, kader voor evaluatie van de effectiviteit van de app.*

Conclusie: Het Programma van Eisen is vastgesteld. Het monitoringsdocument is onderdeel geworden van het PvA Evaluatie CoronaMelder, welke positief is beoordeeld. Het acceptatiedocument is ter kennisgeving aangenomen. VWS is overeenkomstig de afspraken verantwoordelijk voor het functioneren van de CoronaMelder. GGD'en merken op dat doordat de CoronaMelder alleen op nieuwere telefoons functioneert, specifieke doelgroep mogelijk geen of beperkt gebruikt kunnen maken van de CoronaMelder. GGD'en hechten er waarde aan om inclusiviteit als uitgangspunt nogmaals onder de aandacht te brengen.

4. *De veldtesten worden zó ingericht, dat deze kleinschalig en afgebakend zijn in hun opzet, waarbij het aantal veldtesten eventueel kan worden teruggebracht naar twee. De veldtesten starten wanneer het webportal voor testen eind augustus in gebruik is genomen.*

Conclusie: de pilot is in gezamenlijk overleg in vijf regio's uitgevoerd om voldoende schaal te hebben. Berenschot concludeert in haar Uitvoeringstoets dat de veldtest onvoldoende representatief is voor alle GGD'en. Boven is het tijdsbestek te kort om de effecten van de CoronaMelder in voldoende mate te kwantificeren.